



Comune di Siena
DIREZIONE SERVIZI
SERVIZI PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA

ATTO DIRIGENZIALE N° 2819 DEL 10/12/2018

OGGETTO: ART. 67 DEL CCNL 21 MAGGIO 2018 - COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO PERSONALE NON DIRIGENTE ANNO 2018.

TIPO ATTO: Atti di Gestione Finanziaria e Amministrativa

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il D.Lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse è attualmente regolato dall'art. 67 del C.C.N.L. del 21 maggio 2018 e risultano suddivise in:
 - RISORSE STABILI, che presentano la caratteristica di *"certezza, stabilità e continuità"* e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro (art. 67 CCNL/2018 comma 1 e 2) ;
 - RISORSE VARIABILI, che presentano la caratteristica della *"eventualità e variabilità"* e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo, la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è fornita dall'art. 67 del C.C.N.L. 21 maggio 2018 comma 3, 4 e 5 lettera b) ;

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, per quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 1548 del 21/06/2018 con la quale è stato costituito provvisoriamente e limitatamente alle risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità fondo incentivante per la produttività del personale dipendente dell'anno 2018 ;

Visto l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato”*;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 182/2017 con la quale, per l'anno 2016, si definisce in complessivi € 2.880.588,70 il fondo per il salario accessorio del personale dipendente e in € 31.580,00 il fondo Fondo Salario accessorio relativo al personale trasferito dalla provincia di Siena conforme alle delibere della Giunta regionale n. 1216/2015 e n. 456/2016;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 150 del 19 aprile 2018 avente ad oggetto *“PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2018-2020. PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI PER L'ESERCIZIO 2018. REVISIONE DOTAZIONE ORGANICA. APPROVAZIONE”* e con la quale, fra l'altro, si rappresentano le fasi operative e programmatiche relativamente alla gestione del personale per il periodo di riferimento fra le quali anche la quantificazione del fondo per il salario accessorio del personale del comparto per l'anno 2018 e si dimostra il rispetto di tutti i vigenti vincoli di legge relativi alla spesa del personale;

Visto il parere favorevole sull'adozione dell'atto di cui sopra espresso dall'Organo di Revisione Contabile in data 29/03/2018;

Dato atto che in data 21/05/2018 è stato definitivamente sottoscritto il nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al personale del Comparto Funzioni Locali per il triennio 2016-2018, che ha profondamente modificato la disciplina relativa alla gestione del Fondo per le risorse decentrate prevedendo:

- all'art. 67 comma 1 che a decorrere dall'anno 2018, il Fondo risorse decentrate sia costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31 c. 2 del CCNL 22/01/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, comprese le risorse dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33 c. 4 lett. b) e c) del CCNL 22/01/2004, nonché l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32 c. 7 del CCNL 22/01/2004;
- all'art. 67 comma 2 che l'unico importo consolidato di cui sopra possa essere stabilmente incrementato: come previsto alla lett. b), di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 del CCNL in parola riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria, e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali, calcolando tali differenze con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi ed inserendoli nei corrispondenti fondi risorse decentrate dalle medesime date; come previsto alla lett. c), dell'importo corrispondente alle

retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; come previsto alla lett. e), degli importi necessari a sostenere a regime gli oneri del trattamento economico di personale trasferito, anche nell'ambito di processi di trasferimento di funzioni;

- all'art. 67 comma 1 che le suddette risorse confluiranno nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno 2017, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative;

Considerato inoltre che l'unico importo consolidato delle risorse stabili di cui all'art. 67 – 1' c. è ridotto dell'importo complessivamente destinato nell'anno 2017 alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, parti ad € 360.000,00

Considerato che l'art. 71 del CCNL in parola prevede che *“La nuova disciplina sui fondi di cui al presente capo sostituisce integralmente tutte le discipline in materia dei precedenti CCNL, che devono pertanto ritenersi disapplicate, fatte salve quelle espressamente richiamate nelle nuove disposizioni”*;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 469 del 30/12/2015 con la quale sono state trasferite numero 15 unità di personale dalla Provincia di Siena a seguito di trasferimento di funzioni ed in adempimento a quanto previsto dalla L.R. Toscana 22/2015;

Dato atto che così come certificato dalla Provincia di Siena e sulla base delle risorse messe a disposizione dalla Regione Toscana, il Fondo per il salario accessorio delle 15 unità di personale trasferite ammonta a complessivi € 31.580,00, e che ai sensi di quanto previsto dall'art. 67 comma 2 lett. e), tali risorse incrementano stabilmente il Fondo risorse decentrate;

Visto l'art. 40 comma 3-quinquies del d.lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni,, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *“nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della [legge 4 marzo 2009, n. 15](#), in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”*.

Visto l'articolo 1, commi da 557 a 557-quater, dell legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007);

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 30/01/2018 con la quale é stato approvato il Bilancio di previsione 2018/2020 e nel quale sono state previste, fra le spese correnti, nel macroaggregato "101 redditi da lavoro dipendente" le risorse economiche per una possibile integrazione del fondo con risorse variabili;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 453 del 21/12/2017 relativa al "Sistema premiante del personale non dirigente del Comune di Siena";

Vista la pronuncia della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 19/SEZAUT/2018/QMIG del 09/10/2018 che ha stabilito che le risorse di cui all'art. 67 – comma 2 – lett. b) del CCNL 2016-2018 sono da considerarsi fuori dal vincolo di cui l'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75;

Dato atto che tali risorse ammontano, per il comune di Siena, ad Euro 50.416,40;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 399 del 15/11/2018 ed in particolare il punto 4) del dispositivo con il quale si stabilisce *"... che nel corrente anno 2018 potrà essere destinata all'integrazione del Fondo 2018 per il trattamento accessorio del personale non dirigenziale una somma pari al 50% delle somme di cui al precedente punto 2) e pari a Euro 50.071,99 da inserire fra le risorse variabili del Fondo stesso e non soggetta al limite di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 25 maggio 2017 n. 75..."*;

Vista la comunicazione e mail del Dirigente della Direzione Risorse del 3 novembre 2018 relativa alle risorse derivanti da "Recupero evasione ICI (art. 4 c. 3 CCNL 2000/2001 art. 3 c. 57 l.662/1996 art. 59 c. 1 lett. P - D.Lgs. 446/1997) da erogarsi a carico del Fondo 2018 per Euro 23.400,00;

Dato atto che:

- per quanto concerne i compensi professionali legali in relazione a sentenze favorevoli (art. 27 CCNL 14.09.2000) risultano da prevedere risorse per Euro 31.072,18 da inserire nel Fondo per l'anno 2018 ex art. 27 CCNL 14.7.2000 come da comunicazioni del Servizio Avvocatura, in atti;
- per quanto concerne le risorse per compensi ISTAT ex-art. 43 L. 449/1997, art. 15 c. 1 lett. D CCNL 1998-2001) risultano da prevedere risorse per Euro 1.437,65 da inserire nel Fondo per l'anno 2018 come da documentazione della Direzione Risorse in atti;

- per quanto concerne le economie relative alla liquidazione della parte stabile del Fondo 2017 sono state rilevate per un ammontare pari a Euro 7.721,75 come da documentazione in atti della Direzione Servizi – Servizio Personale;
- per quanto concerne le Risorse dei Piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art. 15 comma 1 lett. K art. 16 cc. 4-5 DL 98/2011) ex delibera della giunta comunale n 399 del 15/11/2018 risultano da inserire € 50.071,99; ;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 248, del 5 giugno 2018, relativa alla quantificazione economica e messa a disposizione delle risorse decentrate variabili ai sensi dell'art. 67 comma 5 lett. b) del CCNL 21.05.2018 fino all'importo massimo di € 481.027,26 finalizzata al raggiungimento degli obiettivi specifici e qualitativi in premessa elencati e rappresentati nel Piano Dettagliato degli Obiettivi e Piano della Performance di cui alla DG 78/2018;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 415, del 23/11/2018, con la quale si è stabilito di mettere a disposizione del Fondo per le risorse decentrate anno 2018 relativo al personale non dirigente, ulteriori risorse aggiuntive di parte variabile ai sensi dell'art. 67 , comma 4, per Euro 151.646,00 finalizzate al raggiungimento degli obiettivi specifici e qualitativi che si aggiungono a quelle già previste con la propria deliberazione n. 248 del 5/06/2018 nel rispetto del limite di cui all'art. 23 – comma 2 del D. Lgs. 25 maggio 2017 n.75;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 416, del 23/11/2018, con al quale viene dato mandato alla delegazione trattante di parte pubblica, affinché:

- a) ai sensi dell'art. 8 del CCNL 21/05/2018, avvii le trattative per la formazione del CCDI 2019-2021 e per la verifica e la definizione del contratto decentrato di portata annuale per l'anno 2018 che integri il vigente CCDI 2016-2018 con l'obiettivo di realizzare il pieno allineamento con la contrattazione nazionale;
- b) tenga conto del fatto che per l'anno 2018 sia utile procedere a costituire il fondo delle risorse destinate secondo le nuove disposizioni contrattuali, mentre la destinazione delle risorse potrà essere definita, in attuazione della clausola di ultra attività del vigente contratto integrativo 2016-2018;
- c) che nelle more dell'adeguamento del sistema di misurazione e valutazione della *performance*, al D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 74 ed ai sensi dell'art. 7 – 4' comma lett. b) del CCNL 2016-2018, sia necessario procedere alla definizione dei criteri per la successiva integrazione al vigente sistema premiante che consenta l'adeguamento alle previsioni di cui all'art. 18 del D. Lgs. 74/2017;

Ritenuto pertanto necessario procedere alla costituzione del Fondo risorse decentrate dell'anno 2018, applicando la nuova disciplina contrattuale di cui all'art. 67 del citato CCNL 21/05/2018 riducendolo dell'importo di € 360.000,00 destinato nell'anno 2017 alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, come di seguito analiticamente descritto:

Visto lo schema definitivo del Fondo per il salario accessorio del personale non dirigente del Comune di Siena per l'anno 2018 come di seguito riportato e nel quale, oltre alle risorse stanziare con le citate deliberazioni GC n. 248 del 5/06/2018 e 415 del 23/11/2018 risultano inserite anche le seguenti risorse variabili:

- € 23.400,00 Risorse derivanti da “Recupero evasione ICI (art. 4 c. 3 CCNL 2000/2001 art. 3 c. 57 l.662/1996 art. 59 c. 1 lett. P - D.Lgs. 446/1997)”
- € 7.721,75 Economie parte stabile Fondo anno precedente;
- € 50.071,99 Risorse Piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art. 15 comma 1 lett. K art. 16 cc. 4-5 DL 98/2011) ex delibera della giunta comunale n 399 del 15/11/2018;
- 31.072,18 compensi professionali legali in relazione a sentenze favorevoli (art. 27 CCNL 14.09.2000)
- 1.437,65 Sponsorizzazioni, accordi di collaborazione compensi ISTAT , etc. (art. 43 L. 449/1997, art. 15 c. 1 lett. D CCNL 1998-2001)

e secondo lo schema che segue:

COMUNE DI SIENA - FONDO SALARIO ACCESSORIO PERSONALE NON DIRIGENTE ANNO 2018

<u>risorse stabili soggette al limite</u>	
Unico importo consolidato ex art. 67 comma 1 CCNL 2016/2018	1.686.260,49
Risorse ex art. 67 comma 2 lett. c) CCNL 2016/2018 RIA e ass. ad personam personale cessato	239.636,04
Risorse ex art. 67 comma 2 lett. 2) CCNL 2016/2018 -personale ex provincia	31.580,00

Riduzione permanente corrispondente ai risparmi 2014 ai sensi dell'art. 9 c. 2 bis D.L. 78/2010 come modificato dall' art. 1 comma 456 della L. 147/2013	- 61.381,09
<u>totale risorse stabili soggette al limite</u>	1.896.095,44
Risorse stabili non soggette al limite ex art. 67 comma 2 lett. b) CCNL 2016/2018	50.461,40
<i>Totale risorse stabili</i>	1.946.556,84
<u>risorse variabili soggette al limite</u>	
Risorse ex art. 67 comma 5 lett.b) CCNL 2016/2018 (DG 248/2018)	481.027,26
Risorse ex art. 67 comma 4 CCNL 2016/2018 (DG 248/2018 e 415/2018)	151.646,00
Recupero evasione ICI (art. 4 c. 3 CCNL 2000/2001 art. 3 c. 57 l.662/1996 art. 59 c. 1 lett. PD.Lgs. 446/1997) art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 2016/2018	23.400,00
<u>Totale risorse variabili soggette al limite</u>	656.073,26
<u>Totale Fondo 2018 soggette al limite</u>	2.552.168,7
<u>risorse variabili NON soggette al limite</u>	
Economie Fondo anno precedente art. 68 comma 1 CCNL 2016/2018	7.721,75
RISORSE PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA (art. 15 comma 1 lett. K art. 16 cc. 4-5 DL 98/2011) art. 67 comma 3 lett. b) CCNL 2016/2018	50.071,99
compensi professionali legali in relazione a sentenze favorevoli (art. 27 CCNL 14.09.2000) art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 2016/2018	31.072,18
Sponsorizzazioni, accordi di collaborazione compensi ISTAT , etc. (art. 43 L. 449/1997, art. 15 c. 1 lett. D CCNL 1998-2001) art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 2016/2018	1.437,65
<i>Totale fondo 2018</i>	2.692.933,67

Tenuto conto che il valore complessivo del Fondo per le risorse decentrate 2018, così come definito con la presente determinazione, rispetta i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

Ritenuto, pertanto, dover procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente all'anno 2018, nell'ammontare complessivo pari ad € **2.692.933,67** come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2018 per il personale non dirigente";

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e dell'art. 4 del CCNL 2016-2018;

Visto il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 testo vigente);

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 547 del 14/03/2018 con la quale ai sensi dell'art. 6 del Regolamento sul procedimento amministrativo e sul diritto di accesso, di cui alla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 10/03/2015, sono stati individuati i procedimenti amministrativi e le attività relative ai servizi che fanno capo alla Direzione Servizi con l'indicazione nominativa dei relativi responsabili, le specifiche attribuzioni per quanto concerne la gestione operativa ed amministrativa, l'istruttoria e l'adozione del provvedimento finale;

VISTE le deliberazioni della Giunta Comunale n. 22 del 23/01/2018 e n. 387 dell' 8/11/2018 relative all'organizzazione dell'ente;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento ai sensi del "Regolamento sul procedimento Amministrativo e sul diritto di accesso agli atti" approvato con atto deliberativo del C.C. n. 45 del 10/03/2015 è la Dott.ssa Giovanna Belli titolare della PO Servizi per la contrattazione decentrata ;

Vista le determinazioni dirigenziali n. 622 del 28/04/2016 e n. 2689 del 29/11/2018;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 24 in data 12/11/2018;

VISTO l'art. 72 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

VISTO l'art. 62 dello Statuto dell'Ente;

VISTO l'art.4 comma 2 del D. Lgs. n.165 del 30/03/2001;

VISTO, altresì, ai fini della competenza, l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;"

DETERMINA

Di dare atto che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della legge 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;

Di costituire, in attuazione di quanto espressamente demandato al sottoscritto Dirigente della Direzione Servizi con le citate deliberazioni della Giunta Comunale n.248/2018, 415/2018 e n. 416/2018 ed ai sensi dell'art. 67 del CCNL comparto regioni ed autonomie locali del 21 maggio 2018, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2018, dando atto del rispetto di quanto previsto all'art. 23, comma 2, del D..Lgs. 75/2017 nella forma che segue:

COMUNE DI SIENA - FONDO SALARIO ACCESSORIO PERSONALE NON DIRIGENTE ANNO 2018

<u>risorse stabili soggette al limite</u>	
Unico importo consolidato ex art. 67 comma 1 CCNL 2016/2018	1.686.260,49
Risorse ex art. 67 comma 2 lett. c) CCNL 2016/2018 RIA e ass. ad personam personale cessato	239.636,04
Risorse ex art. 67 comma 2 lett. 2) CCNL 2016/2018 -personale ex provincia	31.580,00
Riduzione permanente corrispondente ai risparmi 2014 ai sensi dell'art. 9 c. 2 bis D.L. 78/2010 come modificato dall' art. 1 comma 456 della L. 147/2013	- 61.381,09
<u>totale risorse stabili soggette al limite</u>	1.896.095,44
Risorse stabili non soggette al limite ex art. 67 comma 2 lett. b) CCNL 2016/2018	50.461,40
<i>Totale risorse stabili</i>	1.946.556,84
<u>risorse variabili soggette al limite</u>	
Risorse ex art. 67 comma 5 lett.b) CCNL 2016/2018 (DG 248/2018)	481.027,26
Risorse ex art. 67 comma 4 CCNL 2016/2018 (DG 248/2018 e 415/2018)	151.646,00
Recupero evasione ICI (art. 4 c. 3 CCNL 2000/2001 art. 3 c. 57 l.662/1996 art. 59 c. 1 lett. PD.Lgs. 446/1997) art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 2016/2018	23.400,00
<u>Totale risorse variabili soggette al limite</u>	656.073,26

<u>Totale Fondo 2018 soggette al limite</u>	2.552.168,7
<u>risorse variabili NON soggette al limite</u>	
Economie Fondo anno precedente art. 68 comma 1 CCNL 2016/2018	7.721,75
RISORSE PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA (art. 15 comma 1 lett. K art. 16 cc. 4-5 DL 98/2011) art. 67 comma 3 lett. b) CCNL 2016/2018	50.071,99
compensi professionali legali in relazione a sentenze favorevoli (art. 27 CCNL 14.09.2000) art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 2016/2018	31.072,18
Sponsorizzazioni, accordi di collaborazione compensi ISTAT , etc. (art. 43 L. 449/1997, art. 15 c. 1 lett. D CCNL 1998-2001) art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 2016/2018	1.437,65
<i>Totale fondo 2018</i>	2.692.933,67

3) Di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 4 del CCNL 2016-2018;

4) Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione: *Amministrazione trasparente > Personale > Contrattazione integrativa*, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del d.lgs. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni.

Dirigente
CASPRINI PAOLO / ArubaPEC S.p.A.