



Comune di Siena
SERVIZIO URBANISTICA
SERVIZIO URBANISTICA

ATTO DIRIGENZIALE N° 523 DEL01/03/2017

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) DEL COMUNE DI SIENA E FORNITURA SOFTWARE INTEGRATO DI SIMULAZIONE (CIG 698723618E) DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE CAPITOLATO TECNICO PRESTAZIONALE DI GARA.

TIPO ATTO: Atti di Gestione Finanziaria e Amministrativa

Premesso che:

- La circolare del Ministero LL.PP n.2575/1986 ha introdotto i Piani urbani del traffico (P.U.T) poi disciplinati dall'art. 36 del Codice della Strada (C.d.S.), il quale obbliga i Comuni, con popolazione residente superiore a 30.000 abitanti, ad adottare un piano urbano del traffico veicolare entro un anno dalla data di emanazione delle Direttive da aggiornarsi ogni 2 anni;
- Il Ministero dei LL.PP. ha successivamente emanato le Direttive per la redazione, adozione ed attuazione dei Piani Urbani del Traffico (G.U. n.146 del 24/06/1995);
- La legge n.340/2000 ha introdotto in Italia i Piani Urbani della Mobilità intesi come progetti del sistema della mobilità comprendenti l'insieme organico degli interventi sulle infrastrutture di trasporto pubblico e stradali, sui parcheggi di interscambio, sulle tecnologie, sul parco veicoli, sul governo della domanda di trasporto attraverso la struttura dei mobility manager, i sistemi di controllo e regolazione del traffico, l'informazione all'utenza, la logistica e le tecnologie per la riorganizzazione della distribuzione delle merci nelle città;
- Successivamente il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha emanato le "Linee Guida per la redazione dei Piani Urbani della Mobilità PUM" (attualmente in corso di revisione) al fine di promuovere una loro prima sperimentazione, i cui obiettivi sono in linea con quelli delle Direttive per la redazione dei PUT;
- A livello Europeo sono stati successivamente introdotti i Piani Urbani della Mobilità Sostenibile PUMS (con il Piano d'Azione sulla Mobilità Urbana – Commissione Europea 2010; il Libro Bianco sui Trasporti – Commissione Europea 2011; l'Urban Mobility Package del 2013) ispirati al criterio della Sostenibilità (economica-sociale-ambientale).

Preso atto che:

- Il Comune di Siena è dotato di un Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU) approvato con delibera di Consiglio Comunale n.49 del 6 febbraio 2001;

Considerato che:

- L'Amministrazione Comunale intende dotarsi di un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) quale strumento strategico di medio/lungo periodo che deve ba-

sarsi su una visione a lungo termine dello sviluppo dei trasporti e della mobilità per l'intero agglomerato funzionale, che copra tutti i modi e le forme di trasporto (pubblico e privato, passeggeri e merci, motorizzato e non motorizzato, gestione del traffico e della sosta) favorendo lo sviluppo delle modalità più sostenibili;

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n.25 dell'11/02/2016, pertanto, è stato approvato l'Atto di indirizzo politico-amministrativo del Piano urbano della Mobilità;
- l'Amministrazione Comunale intende, quindi, iniziare l'iter tecnico amministrativo per dotarsi del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile;

Rilevato che:

- L'Ufficio Mobilità del Comune di Siena ha negli anni raccolto dati, eseguito rilievi ed effettuato studi sui vari temi della mobilità (sosta autovetture e motocicli, viabilità, pedonalizzazione, trasporto pubblico, etc.) e tali attività hanno evidenziato che occorre un riassetto complessivo del sistema della circolazione e dell'accessibilità alle varie attività della città, finalizzato alla promozione di modalità di trasporto più sostenibili e di minore impatto sulla portata oraria della rete stradale rispetto all'uso dell'auto;
- la suddetta revisione e pianificazione dell'intero sistema della mobilità della città deve essere perseguita mediante la redazione di un Piano complessivo della mobilità (PUMS) e rende necessaria la redazione di un modello di simulazione che consenta di valutare gli effetti dei possibili scenari progettuali sotto il profilo costi/benefici;
- pertanto, data la complessità e vastità della materia, la redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile richiede:
 - competenze altamente specialistiche ed esperienza nel campo della mobilità sostenibile;
 - l'esecuzione di una campagna complessiva di indagini e rilievi in grado di fornire un quadro conoscitivo esaustivo dell'intero sistema della mobilità, mediante tecnologie e strumenti non in possesso dell'Amministrazione;
 - l'utilizzo di un software di simulazione del traffico di 'tipo macro' non posseduto, allo stato attuale, dall'Amministrazione che consenta l'implementazione del "modello di traffico" della città;

- inoltre, il Comune intende dotarsi di un software di macrosimulazione che consenta di utilizzare e aggiornare il modello di traffico della città che dovrà essere realizzato durante la redazione del PUMS

Preso atto che:

- con nota del 24/02/2017 prot. spec. n. 32, trasmessa ai Dirigenti e alle Posizioni Organizzative dell'ente, è stata richiesta la disponibilità del personale assegnato alle strutture per l'espletamento delle attività professionali di cui all'oggetto;
- nessuna struttura comunale ha risposto in maniera affermativa entro il termine stabilito nella nota di cui sopra;
- in data 27/02/2017 prot spec n.54 il Dirigente della Direzione Territorio, in merito, ha inviato certificazione dalla quale si evince che all'interno della propria Direzione non risulta presente nella struttura tecnica un insieme di professionalità che permettano la creazione di un gruppo di progettazione tale da poter redigere quanto richiesto nel rispetto dei tempi previsti dall'Amministrazione;
- per quanto sopra esposto, vista la specificità dei servizi che richiedono necessariamente valutazione e competenze altamente specialistiche, nonché preso atto dell'organico in servizio presso la Direzione Territorio che non risponde all'insieme delle professioni necessarie per l'espletamento del PUMS, con riferimento al co. 7 dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, occorre conferire apposito incarico professionale per il servizio in oggetto;
- con disposizione dirigenziale prot. Spec. 31 del 23.02.2017, a firma del Dirigente della Direzione Territorio Arch. Massimo Betti è stato nominato l'Arch. Rolando Valentini quale Responsabile Unico del procedimento per la procedura in oggetto;

Valutata pertanto la necessità di procedere all'affidamento esterno del servizio di redazione del "Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Siena e fornitura del software di macro/micro simulazione utilizzato per la realizzazione del modello di traffico della città;

Dato atto inoltre che la competente struttura tecnica ha redatto un "Capitolato Tecnico-Prestazionale" inerente le attività e prestazioni necessarie allo svolgimento dell'incarico di redazione del PUMS in oggetto e fornitura del software di simulazione, che determina l'importo da porre a base di gara in € 95.000,00 escluso Iva e Contributi previdenziali;

Visto che il servizio in oggetto rientra tra quelli di cui alla parte I / titolo I del D.lgs 50/2016 e che pertanto, ai sensi della citata normativa, gli affidamenti dei servizi devono avvenire in conformità di tali disposizioni ;

Richiamato l'art. 32 del D.Lgs.50/2016;

Richiamato il co. 1 dell'art.192 del D.Lgs 267/2000 e smi che testualmente recita:

1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

Visto il D.lgs 50/2016 che consente per gli appalti di forniture, lavori o di servizi il ricorso a procedure di affidamento aperte, ristrette o negoziate precedute da indizione di gara;

Visto altresì:

- che l'importo da porre a base di gara per il servizio è stato quantificato nella somma presunta pari ad € 95.000,00 escluso Iva e Contributi previdenziali;
- che il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è fra gli interventi previsti nella proposta del Comune di Siena per il bando delle "periferie";
- che tale proposta è inserita al 39° posto della graduatoria nazionale e potrà beneficiare del contributo entro i prossimi mesi;

Ritenuto:

- di provvedere con atti successivi all'affidamento in esterno del servizio in oggetto e, a tal fine, la gara verrà svolta dal Servizio Gare ed Appalti del Comune di Siena sulla base dei parametri indicati nel capitolato tecnico prestazionale che con il presente atto si approva;
- di provvedere quindi, con atti successivi, alla scelta del contraente tramite la procedura aperta di cui all'art 60 del D.lgs 50/2016;

Visti inoltre:

- il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 1760/97;
- il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il D.Lgs. n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE/2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 228 del 24.6.2008;
- la Determina Dirigenziale n. 642 del 29.04.2016 di attribuzione di Posizione Organizzativa;

DETERMINA

- 1) di approvare il "Capitolato Tecnico Prestazionale", che si allega al presente atto per farne parte integrante, necessario all'indizione della gara per l'affidamento del servizio di redazione del Piano urbano della mobilità sostenibile (PUMS) del Comune di Siena e fornitura del software di simulazione, determinando l'importo da porre a base di gara per l'affidamento del servizio in € 95.000,00, escluso Iva e Contributi previdenziali;
- 2) di prendere atto che i documenti contrattuali che integreranno il capitolato saranno, l'offerta qualitativa ed economica, il provvedimento di aggiudicazione, il Rapporto Preliminare del Piano Urbano della Mobilità (23 novembre 2015), la D.C.C. n.25 dell'11/02/2016 (Piano Urbano della Mobilità – Atto di indirizzo politico-amministrativo) e le Specifiche tecniche per la creazione e la gestione dei dati;
- 3) di individuare ed indicare, in relazione al combinato disposto dall'art 192 del TU delle leggi sull'ordinamento degli enti locali D.Lgs 267/2000 e smi e dal D.lgs.50/2016, gli elementi e le procedure di cui al seguente prospetto ai fini del successivo affidamento del servizio di redazione del "Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Siena e fornitura software integrato di simulazione:

oggetto del contratto	TU 267/2000 e smi art. 192	Servizio di redazione del “Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Siena e fornitura software integrato di simulazione.
Fine da perseguire	TU 267/2000 e smi art.192	Redazione di strumento di pianificazione della mobilità
Forme di contratto	TU 267/2000 e smi art.192	pubblica
Clausole essenziali	TU 267/2000 e smi art.192	La materia è disciplinata dalla parte II – Titolo V – del D.lgs 18 agosto n.267
Criteri di selezione degli operatori economici	D.lgs 50/2016	La selezione avverrà con la procedura aperta in applicazione dell’art.60 del D.lgs 50/2016
Criterio di selezione delle offerte	D.lgs 50/2016	La selezione delle offerte avverrà con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo nel rispetto dell’art. 95 co 3 lett.b) del D.Lgs 50/2016

- 4) di determinare che l’importo complessivo presunto per la prestazione professionale e fornitura software in oggetto è pari a € 120.536,00, costituito dall’importo da porre a base di gara pari ad € 95.000, oltre iva e contributi previdenziali;
- 5) di rinviare a successivi atti l’indizione della gara secondo i criteri stabiliti dal D.lgs 50/2016 di cui all’art 60;
- 6) di approvare il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO	
Servizio di redazione del “Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Siena e fornitura del software (base di gara).	€ 95.000,00
Contributi previdenziali 4%	€ 3.800,00
Iva 22%	€ 21.736,00

Totale	€ 120.536,00
Arrotondamenti e somme a disposizione inerenti la gara	€ 4.464,00
Totale Complessivo	€ 125.000,00

- 7) di stabilire che la copertura finanziaria presunta di € 125.000,00 così come rilevabile dal quadro economico, sarà definita in sede di affidamento e secondo il seguente crono programma economico:
- a. anno 2017- € 75.000,00
 - b. anno 2018 - € 50.000,00
- 8) di inviare la presente determinazione alla Direzione Risorse per gli adempimenti di competenza;
- 9) di trasmettere alla Direzione Affari Generali - Servizio Gare ed Appalti la presente determinazione per la predisposizione di tutti gli atti relativi alla gara, sulla base dei parametri indicati nel capitolato tecnico prestazionale;

Responsabile di P.O.
VALENTINI ROLANDO / ArubaPEC S.p.A.